

แผนปฏิบัติราชการกระทรวงมหาดไทย

วิสัยทัศน์

- กระทรวงมหาดไทยเป็นองค์กรกลางในการบำบัดทุกข์ บำรุงสุข จัดความยากจน เสริมสร้างความมั่นคงภายใน รวมทั้งบูรณาการการบริหารจัดการในพื้นที่อย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้ประชาชนมีความมั่นคง มั่งคั่ง อย่างยั่งยืน

พันธกิจ

- บูรณาการและดำเนินการแก้ไขปัญหาคความยากจนในทุกระดับ
- ส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก เศรษฐกิจชุมชน และวิสาหกิจชุมชน
- พัฒนาเมืองและชุมชนให้น่าอยู่
- เสริมสร้างการอำนวยความสะดวก การมีส่วนร่วมและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ
- เสริมสร้างการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
- ประสานความร่วมมือกับทุกกระทรวง และทุกภาคส่วนในการบริหารราชการจังหวัดแบบบูรณาการ
- เสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ส่งเสริมความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านและปฏิบัติตามพันธกรณีหรือข้อตกลงระหว่างประเทศ
- เสริมสร้างความมั่นคงภายใน ความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยและความสมานฉันท์ในสังคม

ประเด็นยุทธศาสตร์

- การแก้ไขปัญหาคความยากจน
- การพัฒนาคนและสังคม
- สนับสนุนการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและแข่งขันได้
- การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- การส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือกับนานาประเทศ
- การพัฒนาระบบบริหารงานให้มีความเป็นเลิศ
- การส่งเสริมประชาธิปไตยและขบวนการประชาสังคม
- การรักษาความมั่นคงของรัฐ

แผนปฏิบัติการกลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

วิสัยทัศน์

- เสริมสร้างการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและการมีส่วนร่วมทุกภาคส่วน เพื่อให้ประชาชนมั่งคั่ง ชุมชน องค์กรปกครองท้องถิ่น เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

พันธกิจ

- เสริมสร้างขีดความสามารถขององค์กรชุมชนและเครือข่ายในการแก้ไขปัญหาความยากจน
- ส่งเสริมศักยภาพของชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก การค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว
- ส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเป็นฐานรากการพัฒนาอย่างยั่งยืน
- ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการประชาสังคม และการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น

ประเด็นยุทธศาสตร์

- การจัดความยากจนและการพัฒนาชนบท

แผนปฏิบัติราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

วิสัยทัศน์

- ส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีการบริหารจัดการที่ดี เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

พันธกิจ

- พัฒนาระบบการบริหารจัดการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักธรรมาภิบาล
- พัฒนาบุคลากรและการบริหารงานบุคคลของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บนพื้นฐานหลักคุณธรรม
- พัฒนาขีดความสามารถในการบริหารจัดการด้านการเงิน การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- พัฒนาและใช้ประโยชน์จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการบริหารจัดการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- นำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นแนวทางในการส่งเสริมและสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การเมืองการปกครอง ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน และความต้องการของชุมชน
- พัฒนาระบบการจัดการศึกษาท้องถิ่น โดยยึดหลักคุณธรรมนำความรู้
- ส่งเสริมบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการสร้างสังคมอยู่เย็นเป็นสุข มีความสมานฉันท์ โดยส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- สนับสนุนการรักษาความมั่นคงของรัฐ และความสงบสุขของประชาชน
- การสนับสนุนการจัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติ เนื่องในวโรกาสพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ทรงเจริญพระชนมพรรษา 80 พรรษา

ประเด็นยุทธศาสตร์

- ส่งเสริมการบริหารจัดการที่ดี และกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น
- ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ การจัดการสิ่งแวดล้อมตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- ส่งเสริมการพัฒนาสังคมบนพื้นฐานของคุณธรรม
- ส่งเสริมการรักษาความมั่นคงของรัฐและความสงบสุขของประชาชน

การประเมินประกอบด้วย มิติ 4 ด้าน น้ำหนักรวมร้อยละ 100 ดังนี้

- | | | |
|--------------|--|-----------|
| 1. มิติที่ 1 | มิติด้านประสิทธิผล | ร้อยละ 45 |
| 2. มิติที่ 2 | มิติด้านคุณภาพการให้บริการ | ร้อยละ 20 |
| 3. มิติที่ 3 | มิติด้านประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการ | ร้อยละ 10 |
| 4. มิติที่ 4 | มิติด้านการพัฒนาองค์กร | ร้อยละ 25 |

การประเมินคำนวณจากผลคะแนนถ่วงน้ำหนักของมิติ 4 ด้าน ดังนี้

ผลคะแนน	น้ำหนัก (%)	เป้าหมาย/เกณฑ์การให้คะแนน				
		1	2	3	4	5
1. ผลคะแนนถ่วงน้ำหนักของมิติด้านประสิทธิผล	45	1	2	3	4	5
2. ผลคะแนนถ่วงน้ำหนักของมิติด้านคุณภาพการให้บริการ	20	1	2	3	4	5
3. ผลคะแนนถ่วงน้ำหนักของมิติด้านประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการ	10	1	2	3	4	5
4. ผลคะแนนถ่วงน้ำหนักของมิติด้านการพัฒนาองค์กร	25	1	2	3	4	5
รวม	100	1	2	3	4	5

ตัวชี้วัดและเป้าหมายตามแผนปฏิบัติการปีงบประมาณ พ.ศ.2551 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

ประเด็นยุทธศาสตร์/พันธกิจ	เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	เป้าหมาย ปี 2551	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline data)			เกณฑ์การให้คะแนน					หมายเหตุ
					2548	2549	2550	1	2	3	4	5	
มิติที่ 1 มิติด้านประสิทธิภาพตามแผนปฏิบัติการ นำหนักในการคำนวณผลคะแนนร้อยละ 45 โดยมีตัวชี้วัดผลการปฏิบัติการ นำหนัก เป้าหมาย และเกณฑ์การให้คะแนน ดังต่อไปนี้													
1. ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการบรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติการของกระทรวงมหาดไทย (ร้อยละ 15)													
● การพัฒนาศูนย์บริการร่วมหรือเคาน์เตอร์บริการประชาชน		1.1 ระดับความสำเร็จของการพัฒนาศูนย์บริการร่วมหรือเคาน์เตอร์บริการประชาชน	2	5	-	-	-	1	2	3	4	5	
1. บูรณาการและดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจนในทุกระดับ	1. การบริหารจัดการแก้ไขปัญหาความยากจนในระดับจังหวัด มีประสิทธิภาพตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	1.2 ร้อยละของจำนวนหมู่บ้านยากจนที่มีกระบวนการตัดสินใจแก้ไขปัญหาของตนเอง	2	75	-	47.52	61.04	65	70	75	80	85	
2 ส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก เศรษฐกิจชุมชนและวิสาหกิจชุมชน	1. ชุมชนมีศักยภาพและความพร้อมในการมีส่วนร่วมเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนของชุมชน ตลอดจนในการพัฒนาเศรษฐกิจของชุมชนให้มีความเข้มแข็งพึ่งตนเองได้ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	1.3 ร้อยละของหมู่บ้านเป้าหมายได้รับการพัฒนาเป็นหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง “อยู่เย็น เป็นสุข” ตามเกณฑ์	2	25	-	-	12.32	19	22	25	28	31	

ประเด็นยุทธศาสตร์/พันธกิจ	เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	เป้าหมาย ปี 2551	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline data)			เกณฑ์การให้คะแนน					หมายเหตุ
					2548	2549	2550	1	2	3	4	5	
5. เสริมสร้างการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	1. ระบบบริหารจัดการของกระทรวงมหาดไทยทุกระดับเป็นระบบบริหารจัดการที่มีสมรรถนะการทำงานขั้นสูงสามารถสร้างผลสัมฤทธิ์และการให้บริการที่มีคุณภาพ โปร่งใส เป็นธรรม และตรวจสอบได้	1.4 อัตราส่วนจำนวนบุคลากรที่ถูกร้อยเรียนต่อจำนวนบุคลากรของกระทรวงมหาดไทย 1,000 คน	3	7.25	7.48	7.12	7.25	8.25	7.75	7.25	6.75	6.25	
7. เสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	1. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการพัฒนาและแก้ไขปัญหาโดยท้องถิ่นเอง 2. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนอย่างมีมาตรฐาน โปร่งใสและประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ	1.5 ร้อยละของจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านการประเมินตามหลักเกณฑ์การประเมินการบริหารงาน	2	50	-	-	-	น้อยกว่า 40	มากกว่า 40 จนถึง 50	มากกว่า 50 จนถึง 55	มากกว่า 55 จนถึง 60	มากกว่า 60	

ประเด็นยุทธศาสตร์/พันธกิจ	เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	เป้าหมาย ปี 2551	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline data)			เกณฑ์การให้คะแนน					หมายเหตุ
					2548	2549	2550	1	2	3	4	5	
9. เสริมสร้างความมั่นคงภายใน อำนวยความเป็นธรรม ความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัย และความสมานฉันท์ในสังคม	1. ประชาชนอยู่ในสังคมอย่างสงบสุข มีความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน 2. ประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้รับการแก้ไข ปัญหา และมีความมั่นคงปลอดภัย 3. ประชาชน/ชุมชนมีความปลอดภัยมีระบบเตือนภัยและระบบบริหารวิกฤตการณ์ที่มีประสิทธิภาพ	1.6 อัตราส่วนคดีเกี่ยวกับยาเสพติดต่อประชากรแสนคน	1	70	49.23	53.26	46.71	80	75	70	65	60	
		1.7 ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามหลักเกณฑ์หมู่บ้านปลอดภัย	2	5	-	-	-	1	2	3	4	5	
		1.8 จำนวนจังหวัดที่สามารถดำเนินการสรรหาคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ก.ธ.จ.) ได้ตามกำหนด	1	75	-	-	-	67	69	71	73	75	

ประเด็นยุทธศาสตร์/ พันธกิจ	เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	เป้าหมาย ปี 2551	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline data)			เกณฑ์การให้คะแนน					หมายเหตุ
					2548	2549	2550	1	2	3	4	5	
					2. ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการบรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติการของกลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (ร้อยละ 10)								
1. เสริมสร้างขีดความสามารถขององค์กรชุมชนและเครือข่ายในการแก้ไขปัญหาความยากจน		2.1 ร้อยละของกลุ่มผู้ผลิตชุมชนมีแผนธุรกิจ	2.5	30	-	-	-	24	27	30	33	36	
2. ส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเป็นฐานรากการพัฒนาอย่างยั่งยืน		2.2 ร้อยละขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป้าหมายที่สามารถส่งเสริมให้มีการแต่งตั้งกรรมการหรือจัดเวทีประชาคมเกี่ยวกับหน้าที่สาธารณะ โดยมีตัวแทนของประชาชนผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องอยู่เป็นองค์ประกอบ	2.5	70	-	เทศบาล 1,156 แห่ง	อบต. ขนาดใหญ่ และขนาดกลาง 341 แห่ง	60	65	70	75	80	
3. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการประชาสังคมและการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น		2.3 ร้อยละของชุมชนมีการนำแผนชุมชนไปใช้ประโยชน์	2.5	30	-	-	-	20	25	30	35	40	
		2.4 ร้อยละของเทศบาลเป้าหมายที่มีการส่งเสริมให้จัดทำแผนชุมชนอย่าง	2.5	80	-	-	-	60	70	80	90	100	

ประเด็นยุทธศาสตร์/ พันธกิจ	เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	เป้าหมาย ปี 2551	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline data)			เกณฑ์การให้คะแนน					หมายเหตุ	
					2548	2549	2550	1	2	3	4	5		
		น้อยเทศบาลละ 1 ชุมชน												
3. ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการบรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติการ/ภารกิจหลักของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (ร้อยละ 20)														
• การปฏิบัติราชการตามเป้าหมายผลผลิตงบประมาณรายจ่ายประจำปี		3.1 ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักตามเป้าหมายผลผลิตของส่วนราชการ (ตามเอกสารงบประมาณรายจ่าย)	5	3 (90%)	-	-	-	1 (80%)	2 (85%)	3 (90%)	4 (95%)	5 (100%)		
	1. เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีขีดความสามารถในการบริหารจัดการเพื่อรองรับการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นและเพื่อให้ประชาชนมีความเชื่อมั่นและพึงพอใจในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	3.2 ระดับความสำเร็จในการจัดทำมาตรฐานกลางเพื่อกำกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	3.75	5	-	-	-	1	2	3	4	5		
		3.3 ระดับความสำเร็จในการศึกษาวิจัยแนวทางการกำกับดูแลการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เหมาะสมโดยหน่วยงานภาครัฐ	3.75	5	-	-	-	1	2	3	4	5		
		3.4 ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของการจัดเก็บรายได้ในส่วนที่องค์กรปกครองส่วน	3.75	7.56	4.11	5.18	7.56	7.06	7.31	7.56	7.81	8.06		

ประเด็นยุทธศาสตร์/ พันธกิจ	เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	เป้าหมาย ปี 2551	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline data)			เกณฑ์การให้คะแนน					หมายเหตุ	
					2548	2549	2550	1	2	3	4	5		
		ท้องถิ่นจัดเก็บเอง												
	2. ประชาชนมีความ เชื่อถือในกลไกภาครัฐ สูงขึ้น และหน่วยงาน ภาครัฐทุกระดับมีการ ปฏิบัติงานที่โปร่งใส ตรวจสอบได้	3.5 ร้อยละขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นเป้าหมายที่มีระบบควบคุมภายใน ที่ดีมีประสิทธิภาพและมีมาตรฐานตาม ระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่า ด้วยการกำหนดมาตรฐานการควบคุม ภายใน พ.ศ. 2544	3.75	70	-	-	(1,514 แห่ง)	65	67.5	70	72.5	75		

ประเด็นยุทธศาสตร์/ พันธกิจ	เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	เป้าหมาย ปี 2551	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline data)			เกณฑ์การให้คะแนน					หมายเหตุ
					2548	2549	2550	1	2	3	4	5	
มิติที่ 2 มิติด้านคุณภาพการให้บริการ น้ำหนักในการคำนวณผลคะแนนร้อยละ 20 โดยมีตัวชี้วัดผลการปฏิบัติราชการ น้ำหนัก เป้าหมาย และเกณฑ์การให้คะแนน ดังต่อไปนี้													
● การเสริมสร้าง ธรรมาภิบาล		4. ระดับความสำเร็จในการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและร่วมติดตามตรวจสอบผลการปฏิบัติราชการ	6	5	-	-	-	1	2	3	4	5	
		5. ระดับความสำเร็จในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการ	3	5	-	-	-	1	2	3	4	5	
		6. ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	6	5	-	-	-	1	2	3	4	5	
		6.1 ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการ/แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล	(3)		-	-	-	1	2	3	4	5	
		6.2 การจัดทำข้อมูลเรื่องกล่าวหา/ข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตหรือการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐและข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง	(1)		-	-	-	1	2	3	4	5	
		6.3 ร้อยละของจำนวนสำนวนการสอบสวนที่ดำเนินการได้ครบถ้วนสมบูรณ์ภายในระยะเวลาที่กำหนด	(2)		-	-	-	40	50	60	70	80	
● ความพึงพอใจ ของผู้รับบริการ		7. ร้อยละของระดับความพึงพอใจของผู้รับบริการ	5	85	-	-	-	65	70	75	80	85	

ประเด็นยุทธศาสตร์/ พันธกิจ	เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	เป้าหมาย ปี 2551	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline data)			เกณฑ์การให้คะแนน					หมายเหตุ
					2548	2549	2550	1	2	3	4	5	
มิติที่ 3 มิติด้านประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการ น้ำหนักในการคำนวณผลคะแนนร้อยละ 10 โดยมีตัวชี้วัดผลการปฏิบัติราชการ น้ำหนัก เป้าหมาย และเกณฑ์การให้คะแนน ดังต่อไปนี้													
● การบริหารงบประมาณ		8. ร้อยละของอัตราการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน	3	5				68	71	74	77	80	
● ประสิทธิภาพของการใช้พลังงาน		9. ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการประหยัดพลังงานของส่วนราชการ	3	5				1	2	3	4	5	
● การรักษามาตรฐานระยะเวลาการให้บริการ		10. ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการรักษามาตรฐานระยะเวลาการให้บริการ	2	5				1	2	3	4	5	
● การจัดทำต้นทุนต่อหน่วย		11. ระดับความสำเร็จของการจัดทำต้นทุนต่อหน่วยผลผลิต	2	5	-	-	-	1	2	3	4	5	
มิติที่ 4 มิติด้านการพัฒนาองค์กร น้ำหนักในการคำนวณผลคะแนนร้อยละ 25 โดยมีตัวชี้วัดผลการปฏิบัติราชการ น้ำหนัก เป้าหมาย และเกณฑ์การให้คะแนน ดังต่อไปนี้													
● การบริหารจัดการองค์กร		12. ระดับความสำเร็จของการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA)	22	5									
		12.1 ระยะเวลาการส่งรายงานการประเมินองค์กรด้วยตนเอง	(1)					28 พ.ย.51	21 พ.ย.51	14 พ.ย.51	7 พ.ย.51	31 ต.ค.51	
		12.2 ระดับความสำเร็จเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักของความครบถ้วนของการจัดทำรายงานการประเมินองค์กรด้วยตนเอง	(6)						1	2	3	4	5

