

คำถามจากโครงการอบรมทิศทางการบริหารงานท้องถิ่นในอนาคตของประธานสภา อปท.

๑. สามารถยุบกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน รวมกับ อบจ. ได้หรือไม่

คำตอบ ไม่สามารถยุบกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน รวมกับ อบจ. ได้ เนื่องจากจัดตั้งมาจากกฎหมายคนละฉบับ

๒. ภารกิจที่ต้องถ่ายโอนตาม พ.ร.บ. การกระจายอำนาจแต่กระทรวงต้นสังกัดยังไม่ถ่ายโอนให้ อบต. จะตั้งงบประมาณไปอุดหนุนได้หรือไม่?

คำตอบ อบต. สามารถตั้งงบประมาณอุดหนุนส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการฯ ได้ แม้แต่กรณีที่ยังไม่มีการถ่ายโอนให้แก่ อบต. ก็ตาม โดยให้ อบต. ถือปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจ เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนของ อบจ. เทศบาล และ อบต. ในการให้บริการสาธารณะ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

๓. การถ่ายโอนภารกิจทุกภารกิจต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่นก่อนหรือไม่?

คำตอบ พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ พ.ศ. ๒๕๔๒ แผนการกระจายอำนาจ และแผนปฏิบัติการฯ ทั้งสองฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๑ มิได้กำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับการรับถ่ายโอนภารกิจของ อปท. ว่าจะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่นก่อนจึงสามารถรับถ่ายโอนภารกิจจากส่วนราชการได้แต่อย่างใด แต่แผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดแนวทางการบริหารจัดการด้านการถ่ายโอนภารกิจไว้กล่าวคือ ก่อนการรับถ่ายโอนภารกิจจากส่วนราชการ อปท. จะต้องจัดทำแผนปฏิบัติการฯ เพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนราชการ เช่น การตราข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมเพื่อรองรับงบประมาณที่จะถ่ายโอนตามภารกิจมาด้วย ซึ่งในการดำเนินการในกระบวนการดังกล่าวจำเป็นที่จะต้องผ่านความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่น เป็นต้น

๔. ภาษีรถยนต์และล้อเลื่อนต้องแบ่งให้ เทศบาลและ อบต. ด้วยหรือไม่?

คำตอบ การจัดสรรภาษีและเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. นั้นเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ เป็นผู้พิจารณาในการจัดสรรดังกล่าว ทั้งนี้ สธ. มีหน้าที่จัดสรรภาษีและเงินอุดหนุนดังกล่าวตามที่ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ กำหนด ดังนั้นการที่จะให้มีการจัดสรรภาษีล้อเลื่อนให้แก่ เทศบาล และ อบต. นั้น จึงจำเป็นต้องมีการพิจารณาในคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ต่อไป

๖. ปัจจัยอะไรบ้างในการยกฐานะจาก อบต. เป็นเทศบาล แนวเขต(ภาษีรายได้ หรือการพัฒนาอื่น ๆ) และมีความเป็นไปได้หรือไม่ที่ อบต. ทั่วประเทศจะยกฐานะเป็นเทศบาล

คำตอบ ตามกฎหมายว่าด้วยเทศบาล ได้กำหนดแต่เพียงว่าท้องถิ่นใดมีสภาพอันสมควรยกฐานะเป็นเทศบาลให้จัดตั้งท้องถิ่นนั้นเป็นเทศบาลตำบล เทศบาลเมืองหรือเทศบาลนคร ส่วนการจัดตั้ง อบต. ทั่วประเทศเป็นเทศบาลนั้น ขณะนี้รัฐบาลยังไม่มียุทธศาสตร์ในเรื่องนี้

๘. การยกระดับ อบต. เป็นเทศบาล คนที่มีอำนาจคือใคร

คำตอบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

๙. ถ้าสมาชิกและนายกหมัดวาระไม่พร้อมกัน จะยกฐานะ อปท. ได้หรือไม่ อย่างไร

คำตอบ การจัดตั้ง อบต. เป็นเทศบาล จะดำเนินการเมื่อไหร่ก็ได้ ขึ้นอยู่กับความพร้อมของ อบต. และประชาชนในพื้นที่

๑๐. กรมฯ ควรมีการดำเนินการอย่างไรกับหมู่บ้านที่มีจำนวนน้อย (๓-๒๐ คน) หมู่บ้านที่มีทะเบียนบ้านแต่ไม่มีบ้านอยู่จริง และหมู่บ้านที่มีบ้านอยู่จริงแต่ไม่มีผู้อาศัยอยู่

คำตอบ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้เสนอแก้ไขกฎหมาย(ประมวลกฎหมายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น) โดยสรุปว่าให้นำเอาหมู่บ้านที่มีจำนวนประชากรน้อย ไปรวมกับหมู่บ้านที่มีพื้นที่ติดต่อกันภายในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

คำถามจากโครงการอบรมทิศทางการบริหารงานท้องถิ่นในอนาคตของปลัด อปท.

๗๐. ประกาศกระจายอำนาจให้อุดหนุนส่วนราชการหรือท้องถิ่นได้ไม่เกินร้อยละ ๕ แต่ประกาศฯ ดังกล่าวระบุไว้ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ใช่หรือไม่?

คำตอบ ตามประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจฯ เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนของ อบจ. เทศบาล และ อบต. ในการให้บริการสาธารณะ กำหนดให้ อปท. สามารถสนับสนุนงบประมาณให้แก่ อปท. อื่น ส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐในจังหวัดในภารกิจด้านการศึกษาหรือด้านสาธารณสุขได้ โดยกำหนดให้

- อบจ. ให้การสนับสนุนเป็นเงิน บุคลากร วัสดุ ครุภัณฑ์และปรับปรุงซ่อมแซมหรือก่อสร้างอาคาร ตลอดจนสิ่งก่อสร้างอื่นได้ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของรายได้ของปีงบประมาณที่ผ่านมาโดยไม่รวมเงินอุดหนุนจากรัฐ
- เทศบาลขนาดใหญ่อาจสนับสนุนเป็นเงินเพื่อใช้จ่ายในด้านบุคลากร วัสดุ ครุภัณฑ์ และการปรับปรุงซ่อมแซมอาคารหรือสิ่งก่อสร้างอื่นได้ไม่เกินร้อยละ ๒ ของรายได้ของปีงบประมาณที่ผ่านมาโดยไม่รวมเงินอุดหนุนจากรัฐ

- เทศบาลขนาดกลางและเทศบาลขนาดเล็กอาจสนับสนุนเป็นเงินเพื่อใช้จ่ายในด้านบุคลากร วัสดุ ครุภัณฑ์ และการปรับปรุงซ่อมแซมอาคารหรือสิ่งก่อสร้างอื่นได้ไม่เกินร้อยละ ๓ ของรายได้ของปีงบประมาณที่ผ่านมาโดยไม่รวมเงินอุดหนุนจากรัฐ

- อบต. ให้สนับสนุนเป็นเงินเพื่อใช้จ่ายในด้านบุคลากร วัสดุ ครุภัณฑ์ และการปรับปรุงซ่อมแซมอาคารหรือสิ่งก่อสร้างอื่นได้ไม่เกินร้อยละ ๕ ของรายได้ของปีงบประมาณที่ผ่านมาโดยไม่รวมเงินอุดหนุนจากรัฐ

ทั้งนี้ อปท. ต่าง ๆ จะสนับสนุนเกินกว่าอัตราที่กำหนดไว้ข้างต้นได้ก็โดยเสนอคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจฯ ระดับจังหวัด เป็นผู้พิจารณาอนุมัติเป็นรายกรณีไป ส่วนการสนับสนุนงบประมาณในภารกิจอื่นนอกจากภารกิจด้านการศึกษาหรือด้านสาธารณสุข อปท. จะให้การสนับสนุนได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจฯ ระดับจังหวัดเป็นรายกรณีไป

๗๑. การถ่ายโอนงานทะเบียนสัตว์, งานบัตรประจำตัวประชาชน กรมการปกครองจะถ่ายโอนให้ท้องถิ่นที่ยกฐานะมาจากสุขาภิบาล ๙๘๐ แห่ง เมื่อใด เพราะงานทะเบียนราษฎรรับการถ่ายโอนแล้ว?

คำตอบ แผนปฏิบัติกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ กำหนดให้กรมการปกครองถ่ายโอนภารกิจการจัดทำทะเบียนสัตว์พาหนะให้แก่ อปท. ตั้งแต่ปี ๒๕๔๕ - ๒๕๕๓ โดยมีเป้าหมายถ่ายโอนให้แก่เทศบาล, เมืองพัทยา, กทม. และ อบต. โดย อปท. ดังกล่าวข้างต้น จะต้องผ่านเกณฑ์ประเมินความพร้อมตามที่กรมการปกครองกำหนด ส่วนภารกิจงานบัตรประจำตัวประชาชนนั้นแผนปฏิบัติการฯ กำหนดให้ถ่ายโอนแก่เทศบาล และ อบต. ตั้งแต่ปี ๒๕๔๕ - ๒๕๕๓ โดยเทศบาลและ อบต. ต้องผ่านเกณฑ์ประเมินความพร้อมตามที่กรมการปกครองกำหนดเช่นเดียวกัน ซึ่งขณะนี้กรมการปกครองยังมีได้จัดทำหลักเกณฑ์ประเมินความพร้อมจึงทำให้ไม่สามารถถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้แก่ อปท. ได้

๗๒. การถ่ายโอนงานจราจรของ สตช. จะมีการถ่ายโอนเมื่อใดและควรเตรียมความพร้อมอย่างไรเพราะเทศบาลทุกแห่งมีงานรักษาความสงบเรียบร้อย (เทศกิจ) แล้ว ?

คำตอบ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้กำหนดให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติถ่ายโอนภารกิจวิศวกรรมจราจรทางบกให้แก่ อปท. ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ – ๒๕๔๗ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้ระบุช่วงเวลาการถ่ายโอนภารกิจวิศวกรรมจราจรให้แก่ อปท. ในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๓ โดยแผนปฏิบัติฯ ได้กำหนดให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติจะต้องกำหนดเกณฑ์ประเมินความพร้อมและประเมินความพร้อม อปท. เพื่อรับถ่ายโอนภารกิจนี้ ซึ่งปัจจุบันสำนักงานตำรวจแห่งชาติก็ยังมีได้มีการจัดทำหลักเกณฑ์ประเมินความพร้อม ดังนั้นจึงยังไม่มีมีการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวแต่อย่างใด

๗๓. อบต. ที่ขอยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล แต่ยังไม่มีการประกาศให้ยกฐานะ มีโอกาสได้ยกฐานะหรือไม่หรือต้องดำเนินการเริ่มต้นใหม่

คำตอบ ยังมีโอกาสจัดตั้งเป็นเทศบาลโดยไม่ต้องดำเนินการใหม่ แต่ต้องให้นายก อบต. และสมาชิกสภา อบต. ที่ได้รับเลือกตั้งเข้ามาใหม่ยืนยันอีกครั้งหนึ่ง เนื่องจากเมื่อประกาศกระทรวงมหาดไทยจัดตั้ง อบต. เป็นเทศบาล มีผลใช้บังคับ จะส่งผลให้นายก อบต. ต้องพ้นจากตำแหน่ง และสมาชิกภาพของสมาชิกสภา อบต. สิ้นสุดลง

๗๔. จากปลายปี ๒๕๕๒ มี อบต. หลายแห่งเสนอจัดตั้ง อบต. เป็นเทศบาล แต่ได้รับการจัดตั้งเพียงไม่กี่แห่งและจำเป็นต้องเลือกตั้ง อบต. ไปก่อน ในปี ๒๕๕๓ นี้ สามารถเสนอ อบต. ที่ขอเปลี่ยนฐานะที่ค้างอยู่เดิมเสนอต่อมหาดไทยเพื่อยกฐานะต่อไปได้หรือไม่

คำตอบ สามารถดำเนินการได้ โดยดำเนินการเช่นเดียวกับข้อ ๗๓

๗๖. เทศบาลตำบลจันทนิมิต ขอเปลี่ยนฐานะเป็นเทศบาลเมืองจันทนิมิต ได้ดำเนินการถูกต้องตามขั้นตอนแล้ว ปัจจุบันได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่ารอลงนามในประกาศ แต่ รมต. ยังไม่ได้ลงนาม เพราะเหตุใด หรือขัดกับกฎหมายใด

คำตอบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้ลงนามในประกาศเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลตำบลจันทนิมิต เป็นเทศบาลเมืองจันทนิมิต เรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

๗๘. รัฐมีแนวทางที่จะยกฐานะ อบต. ขนาดเล็ก ให้เป็นเทศบาลหรือไม่ เมื่อใด

คำตอบ การจัดตั้ง อบต. เป็นเทศบาล ขึ้นอยู่กับความสมัครใจของ อบต. และประชาชนในพื้นที่ หากมีความพร้อมก็สามารถเสนอขอจัดตั้งเป็นเทศบาลไปยังกระทรวงมหาดไทยได้

๗๙. กรมส่งเสริมจะยกฐานะ อบต. ทั้งหมดทั่วประเทศ เมื่อใด ใช้หลักเกณฑ์ใดบ้าง

คำตอบ เรื่องนี้ต้องเป็นนโยบายของรัฐบาล ซึ่งขณะนี้รัฐบาลยังไม่มียุทธศาสตร์ในเรื่องนี้