

## คำตอบจากการถามซึ่งค้างตอบ

### โครงการอบรมทิศทางการบริหารงานท้องถิ่นในอนาคต ของนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

วันที่ 16 พฤศจิกายน 2552

ณ โรงแรมแอมบาสซาเดอร์ ซิตี้ จอมเทียน พัทยา จังหวัดชลบุรี  
(สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น)

#### คำถาม

รราชการ สมาชิกสภาท้องถิ่นมีสิทธิใช้ในราชการหรือติดต่องานหรือไม่

#### คำตอบ

สามารถใช้รถยนต์ส่วนกลางได้ โดยการอนุญาตของผู้บริหารท้องถิ่น

#### คำถาม

การไม่ลงรับพัสดุหรือลงรับพัสดุไม่ครบ เป็นความผิดของใครบ้าง ใครรับผิดชอบมากที่สุดเพียงใด

#### คำตอบ

การลงรับพัสดุ (หรือการลงทะเบียนควบคุมพัสดุ) ไม่ครบถ้วน หรือไม่ได้ลงทะเบียนควบคุมพัสดุ เป็นความผิดของเจ้าหน้าที่พัสดุ ในฐานะที่มีหน้าที่ในการลงทะเบียนควบคุมพัสดุตามระเบียบพัสดุฯ และเป็นความผิดของหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในฐานะผู้บังคับบัญชา

#### คำถาม

ในกรณีที่ผู้ประกอบการมายื่นหนังสือขอทราบข้อมูลข่าวสารในเรื่องการประกาศสอบราคาต่างๆ โดยที่เจ้าของห้างร้านไม่ได้มายื่นหนังสือด้วยตนเอง เช่น มาคนเดียว นำมาวางหนังสือ 20 ห้าง ทางนายกฯ และเจ้าหน้าที่ต้องแจ้งให้ทราบทุกห้างหรือไม่ และหนังสือดังกล่าวขอด้วยระเบียบกฎหมายหรือไม่

#### คำตอบ

หากยื่นขอข้อมูลถูกต้องตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารฯ ก็ต้องจัดให้

#### คำถาม

ค่าเช่าบ้านของพนักงานส่วนตำบล ผู้บริหารสามารถปรับลดได้หรือเปล่า เนื่องจากพนักงานบางคนอาศัยอยู่บ้านในพื้นที่ อบต. ซึ่งเป็นบ้านของตัวเอง

คำตอบ

- อัตราค่าเช่าบ้าน เบิกได้ตามที่เช่าจริง แต่ไม่เกินที่ระเบียบกำหนด
- อยู่บ้านที่เป็นกรรมสิทธิ์ของตัวเอง เบิกค่าเช่าบ้านไม่ได้

คำถาม

การจัดสรรงบประมาณให้ อบจ. ให้มาก แต่

1. ส.จ. ส่วนใหญ่ซื้อรถแม็คโคร เอาเงินงบประมาณไปลงชุดลอกคูคลองไม่ถึงมือประชาชนทำอย่างไร
2. ทาง อบต. สามารถขอจาก อบจ. ได้หรือไม่ ทำอย่างไร แต่ส่วนใหญ่ ส.จ. จะรับเหมาเสียเอง

คำตอบ

1. ข้อเท็จจริงไม่เพียงพอว่า ทำผิดอย่างไร
2. อบต.สามารถประสานแผนพัฒนา กับ อบจ.ได้ ตามระเบียบว่าด้วยแผนพัฒนา อปท. เพื่อให้ อบจ. พิจารณารับโครงการของ อบต. ในแผนและงบประมาณของ อบจ. แต่โครงการก็ต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่ของ อบจ. ด้วย

คำถาม

เมื่อวันที่ 1 – 15 สิงหาคม 2552 เว้นว่างจากตำแหน่งนายก เพราะครบวาระเมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม 2552 (รวมสภาด้วย) อบต.หลายแห่งยังไม่มีข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2553 จะเสนอข้อบัญญัติกับสภา ภายในเดือนพฤศจิกายน 2552 จะถูกต้องหรือไม่

คำตอบ

หนังสือชักซ้อมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีกำหนดว่า เมื่อมีนายกและสภาแล้ว ให้รีบเสนองบประมาณประจำปีโดยเร็ว

คำถาม

ทำข้อบัญญัติงบประมาณตามนโยบายที่ได้นำเสนอต่อประชาชนและสภา อบต.แล้ว แต่ไม่มีในแผนพัฒนาประจำปีได้หรือไม่ ถ้าต้องการทำโครงการมีแนวทางปฏิบัติอย่างไรบ้าง

คำตอบ

ปรับแผนพัฒนาฯ ตามระเบียบฯ

คำถาม

โรงเรียนในพื้นที่ตำบล ถนนในโรงเรียนเสียหาย ครูและนักเรียนลำบากมาก ต้องการสร้างถนนคสล.ในโรงเรียน จะมีวิธีการสนับสนุนงบประมาณ หรืออุดหนุน หรืออื่น ๆ อย่างไร

คำตอบ

กระทรวงมหาดไทยกำลังปรับปรุงหลักเกณฑ์อุดหนุนให้โรงเรียน เพื่อให้สอดคล้องกับประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ลงวันที่ 23 พฤศจิกายน 2552

**คำถาม**

อปท. สามารถก่อสร้างถนนคอนกรีตเชื่อมถนนในหมู่บ้าน แต่เส้นทางต้องผ่านโรงเรียน ถามว่า  
อบต. สามารถกระทำได้หรือไม่

**คำตอบ**

ถ้าเป็นถนนสาธารณะที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันได้ ก็สามารถทำได้

**คำถาม**

อบต. จะตั้งวิฑูรย์ชุมชนในตำบล เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในการปกครองในระบบอบ  
ประชาธิปไตย, ความโปร่งใสในการบริหาร, การแก้ไขปัญหาชุมชนกรณีเร่งด่วน เป็นต้น จะทำ  
ได้หรือไม่ ดัดขัดข้อกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

**คำตอบ**

สามารถตั้งได้ แต่ต้องได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดตั้งวิฑูรย์ชุมชน

**คำถาม**

ในกรณีข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2553 ยังไม่แล้วเสร็จ อบต. จะจ่ายเงินส่วนที่เป็น  
เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ป่วยโรคเอดส์ ได้หรือไม่ จะจ่ายในลักษณะใด

**คำตอบ**

ใช้ยอดเงินของรายการดังกล่าวที่เคยตั้งไว้ในงบประมาณปี 2552 จ่ายไปพลางก่อน ตามระเบียบ  
งบประมาณฯ ข้อ 7 แต่ถ้าตั้งรายการดังกล่าวไว้ในหมวดรายจ่ายที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ ก็ต้อง  
ขออนุมัติผู้ว่าราชการจังหวัด ยกเว้นระเบียบฯ ก่อน

**คำถาม**

โรงเรียนในเขต อบต. เป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬา และจะขอเงินอุดหนุนจาก อบต. เพื่อไป  
ปรับปรุงสนามกีฬา และจัดซื้อครุภัณฑ์ (วงดุริยางค์) มีวิธีไหนบ้างที่จะอุดหนุนให้กับโรงเรียน  
โดยไม่ผิดกฎหมาย เพราะโรงเรียนไม่ได้รับเงินอุดหนุนจากกระทรวงศึกษา

**คำตอบ**

กระทรวงมหาดไทย กำลังปรับปรุงหลักเกณฑ์การอุดหนุนให้โรงเรียน เพื่อสอดคล้องกับประกาศ  
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ลงวันที่ 23 พฤศจิกายน 2552

**คำถาม**

อบต. ถูกลดงบประมาณลง งบประมาณที่อุดหนุนจากรัฐน้อยมาก ไม่เพียงพอต่อการพัฒนา  
ท้องถิ่น แตกต่างจากเทศบาลซึ่งมีพื้นที่น้อย แต่ได้รับงบประมาณมาก อยากให้จัดสรร  
งบประมาณเพิ่มขึ้นมากกว่าเดิม เพื่อที่จะนำไปพัฒนาในพื้นที่ อปท. ที่ได้รับความเดือดร้อน  
อย่างยั่งยืน และเงินอุดหนุนของรัฐเข้าไม่ตามกำหนด เป็นเพราะอะไร

คำตอบ

เนื่องจากวิกฤติเศรษฐกิจ รายได้รัฐลดลง

คำถาม

ทำร่างข้อบัญญัติงบประมาณภายในเดือนกรกฎาคม แต่ได้รับเลือก 6 กันยายน จะมีการขยายร่างข้อบัญญัติต่อไปได้หรือไม่ ถ้าได้ จะมีการกำหนดเวลาร่างข้อบัญญัติอย่างไร

คำตอบ

นายกฯ ต้องรีบเสนอร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยเร็ว และสภาก็ต้องรีบพิจารณา โดยหลัก วันที่ 1 ตุลาคม ต้องมีงบประมาณใช้บังคับ

คำถาม

ช่วงที่ยังไม่มีข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย แต่มีความจำเป็นที่จะดำเนินการ เช่น งานลอยกระทง เตรียมการท่องเที่ยว (ภูชี้ฟ้า) หรือการจัดการขยะ จะดำเนินการอย่างไร

คำตอบ

ให้ใช้งบประมาณ พ.ศ. 2552 ไปพลางก่อน

คำถาม

ให้ผู้นำชุมชน หรือประชาชนมีส่วนร่วมในการแสดงความเห็นต่อร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายได้หรือไม่

คำตอบ

ชุมชน/ประชาชน จะมีส่วนร่วมในขั้นตอนการทำประชาคมติ การประชุมประชาคมจัดทำแผนชุมชน แต่ในสภาทำไม่ได้เป็นอำนาจหน้าที่ของสมาชิกสภา และเมื่องบประมาณประกาศใช้แล้วสามารถติดตามผลการใช้จ่ายงบประมาณ ว่าเป็นไปตามความต้องการของประชาชนหรือไม่

คำถาม

การจัดสรรงบประมาณสนับสนุนสถานศึกษา ให้เป็นศูนย์เรียนรู้ชุมชนด้านเศรษฐกิจพอเพียง จะกระทำได้อย่างไร มีวิธีการใดบ้างที่จะดำเนินการ

คำตอบ

การให้เงินอุดหนุนสถานศึกษา เพื่อเป็นศูนย์เรียนรู้ชุมชน จะต้องพิจารณาหลักเกณฑ์ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 2611 ลงวันที่ 4 สิงหาคม 2547 ว่า อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ อปท. แต่ อปท.ไม่สามารถดำเนินการเองได้ ประชาชนได้รับประโยชน์โดยตรง และพิจารณาถึงสถานะทางการคลัง ดังนั้น อปท.สามารถขอใช้สถานที่จากโรงเรียน/หรือสถานที่อื่นใด เพื่อดำเนินการเองได้

คำถาม

การอุดหนุนงบประมาณให้โรงเรียน หรือทำถนนเข้าไปในโรงเรียน ทำได้หรือไม่ อย่างไร

คำตอบ

- หน้าที่ของ อปท. ต้องทำทางสาธารณะ ตามกฎหมาย อปท.
- ส่วนราชการที่ อปท. จะเข้าไปดำเนินการได้ ต้องถ่ายโอนภารกิจตามกฎหมายแผนขั้นตอนการกระจายอำนาจ ก่อน จึงจะเป็นหน้าที่ของ อปท.
- อย่างไรก็ตามขณะนี้ กระทรวงมหาดไทย กำลังปรับปรุงหลักเกณฑ์การอุดหนุนให้โรงเรียน เพื่อสอดคล้องกับประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ลงวันที่ 23 พฤศจิกายน 2552

คำถาม

เรื่องตั้งงบประมาณตรวจสอบที่ดินสาธารณะ แต่จ่ายให้รังวัดที่ดินไม่ได้ เพราะเป็นหน่วยงานรัฐด้วยกัน จะแก้ไขอย่างไร

คำตอบ

น่าจะดำเนินการจ่ายให้ในลักษณะเงินอุดหนุนได้ เช่นเดียวกับจ่ายในหมวดเงินอุดหนุนให้การไฟฟ้า การประปา

คำถาม

การเบิกจ่ายค่าตอบแทนให้ อปพร. ในการออกปฏิบัติหน้าที่แต่ละครั้ง เช่น งานเทศกาลปีใหม่ เทศกาลสงกรานต์ การปฏิบัติของท้องถิ่นจะเบิกจ่ายค่าตอบแทนได้หรือไม่

คำตอบ

ต้องมีคำสั่งให้ อปพร. ปฏิบัติงานให้ อปท. ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 3795 ลงวันที่ 17 พฤศจิกายน 2552 กำหนดให้จ่ายค่าตอบแทนในการทำงานไม่น้อยกว่า 8 ชั่วโมง ได้รับค่าตอบแทนคนละไม่เกิน 200 บาท/วัน

คำถาม

อบต.สามารถตั้งงบประมาณสร้างถนน ขยายเขตไฟฟ้า และซ่อมแซมอาคารในวัดและโรงเรียนได้หรือไม่ เพราะอะไร

คำตอบ

ถนน ไฟฟ้า ถือเป็นสาธารณูปโภค ที่ อปท.มีหน้าที่ตามกฎหมายให้จัดทำ เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของประชาชน ดังนั้น จะทำที่ไหนก็ต้องพิจารณาตามข้อเท็จจริงให้เป็นไปตามหลักการที่กฎหมายกำหนดดังกล่าว

คำถาม

ตั้งเงินเดือนให้ อสม. ได้หรือไม่

คำตอบ

รัฐให้เป็นเงินอุดหนุน อสม.ผ่านทาง อบจ.และสาธารณสุขจังหวัด อสม.ไม่ใช่บุคลากรของ อบต. จะตั้งเงินเดือนให้ไม่ได้

คำถาม

1. อบต. มีนโยบายตั้งสหกรณ์การเกษตรตำบล จำกัด
2. อบต. ให้เงินกู้ปลอดดอกเบี้ยแก่สหกรณ์ฯ ได้หรือไม่
3. นายก รองนายก เลขานายก ส.อบต. เป็นสมาชิกสหกรณ์ เพื่อกู้ยืมเงินจากสหกรณ์ฯ ได้หรือไม่
4. อบต.จะตั้งเงินงบประมาณสนับสนุน อปพร. ได้ในส่วนใดบ้าง และจะจ้างอปพร. อยู่เวรยามเกี่ยวกับรถกู้ชีพกู้ภัย ได้หรือไม่ สาเหตุเพราะอะไร

คำตอบ

1. อบต.ตั้งสหกรณ์การเกษตรตำบล จำกัด ได้หรือไม่ เป็นปัญหาข้อกฎหมาย ทั้งกฎหมาย อบต. และกฎหมายสหกรณ์ ต้องหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาก่อน
2. อบต.อุดหนุนเงินให้สหกรณ์ฯ ไม่ได้ และให้เงินกู้แก่สหกรณ์ฯ ไม่ได้ เพราะไม่มีกฎหมายให้อำนาจไว้
3. การกู้เงินจากสหกรณ์ทำได้ในฐานะบุคคลธรรมดา ที่เป็นสมาชิกสหกรณ์

คำถาม

อบต.จะตั้งเงินงบประมาณสนับสนุน อปพร. ได้ในส่วนใดบ้าง และจะจ้างอปพร. อยู่เวรยามเกี่ยวกับรถกู้ชีพกู้ภัย ได้หรือไม่ สาเหตุเพราะอะไร

คำตอบ

กระทรวงมหาดไทยมีหนังสือแจ้งมิให้อุดหนุนศูนย์ อปพร. แต่จ่ายค่าตอบแทนให้ อปพร. ไม่เกินคนละ 200 บาท/วัน ปฏิบัติงานให้ อปท. ไม่น้อยกว่า 8 ชั่วโมง